

Während der Pandemie beginnt die Bundesregierung in Brasilien mit der Anwerbung von Pflegekräften.

Bundesregierung räumt ein, dass die DeFa ihre Aktivitäten 2020 offenbar auf erheblich mehr Länder als die bei Gründung angegebenen (Mexiko & Philippinen) ausgedehnt hat. Bei Triple Win findet 2020 im Vergleich zu 2019 ein Anstieg der Einreisen um 30 % statt, Hauptherkunftsland bleiben hier die Philippinen.

Herr Spahn, stoppen Sie Ihre Blockade einer soliden Finanzierung der Altenpflege, anstatt verstärkt im Ausland abzuwerben.

Auswertung der Antwort des BMG, Parl. Sts. Sabine Weiss, auf zwei schriftliche Fragen zur Zahl der 2020 von der DeFa sowie im Rahmen von „Triple Win“ angeworbenen Pflegefachkräften  
(MdB Pia Zimmermann, Sprecherin für Pflegepolitik der Fraktion DIE LINKE. im Bundestag)

(Stand: 22.04.2021; Ansprechpartner: Olaf Gerlach, 030 2277 3706)

### **Ausgangslage und Fragestellung**

In Deutschland herrscht im (Alten- und Kranken-)Pflegebereich Fachkräftemangel. Auf verschiedenen Ebenen und von verschiedenen Akteur\*innen wird darauf mit Anwerbung(sversuchen) im Ausland reagiert. Seitens der Bundesregierung geschieht dies seit einigen Jahren im Rahmen von „Triple Win“.

Minister Spahn hat vor allem im Jahr 2019 die Anwerbung verstärkt. Im Zuge dessen wurde vom Saarland am 4.10.2019 „in enger Abstimmung“ mit dem BMG die „Deutsche Fachkräfteagentur für Gesundheits- und Pflegeberufe“ (DeFa) gegründet. Finanziert wird sie „hauptsächlich aus Mitteln des BMG“. Damit wurde ein „Beschluss aus der Konzertierten Aktion Pflege umgesetzt“. Ziel ist, „dass die ersten Pflegekräfte im 2. Quartal 2020 in Deutschland eintreffen.“ Angeworben wird „nur in Ländern {...}, deren Bevölkerung im Schnitt sehr jung ist und die deutlich über ihren eigenen Bedarf ausbilden. Dies ist zum Beispiel auf den Philippinen und in Mexiko der Fall. Deshalb unterstützt die DeFa zunächst Antragsverfahren für Pflegefachkräfte aus diesen beiden Ländern. Die Philippinen und Mexiko {...} sind damit einverstanden, dass Pflegefachkräfte für Deutschland angeworben werden.“<sup>1</sup> Am 20.02.2020 gab die Bundesregierung zu erkennen, dass auch Brasilien zu den Ländern gehört, in denen die DeFa um Pflegekräfte wirbt (Bt.-Drs. 19/17300)<sup>2</sup>

Vor diesem Hintergrund wollte ich wissen, aus welchen Ländern im Jahr 2020 wie viele Fachkräfte im Rahmen von Triple Win und wie viele von der DeFa angeworben wurden.

<sup>1</sup> Alle Zitate aus: <https://www.bundesgesundheitsministerium.de/presse/pressemitteilungen/2019/4-quartal/pflegekraefte-ausland-defa.html>.

<sup>2</sup> <https://dip21.bundestag.de/dip21/btd/19/173/1917300.pdf>

## Antworten & Ergebnisse

- Anwerbung über „Triple Win“

Die Zahlen der Anwerbungen und Einreisen im Jahr 2020 stellen sich wie folgt dar:<sup>3</sup>

| Triple Win: Anwerbungen 2020     |            |             |
|----------------------------------|------------|-------------|
|                                  | 2020       | Anteile (%) |
| Bosnien & Herzegowina            | 156        | 20,6        |
| Serbien                          | 32         | 4,2         |
| Philippinen                      | 210        | 27,7        |
| Tunesien                         | 127        | 16,7        |
| Vietnam                          | 234        | 30,8        |
| <b>Gesamt</b>                    | <b>759</b> |             |
| Quelle: BMG, eigene Berechnungen |            |             |

Im Jahr 2020 ist Vietnam als Zielland für Anwerbungen hinzugekommen.

Laut BMG folgen die Einreisen die Rekrutierungen meist erst im Folgejahr, da zwischenzeitlich der Sprachkurs absolviert wird. Die Anzahl der Einreisen stellt sie wie folgt dar:

| Triple Win: Einreisen            |               |            |            |            |            |             |
|----------------------------------|---------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
|                                  | bis Ende 2016 | 2017       | 2018       | 2019       | 2020       | Summen      |
| Bosnien & Herzegowina            | 242           | 76         | 126        | 99         | 101        | 644         |
| Serbien                          | 313           | 151        | 117        | 98         | 80         | 759         |
| Philippinen                      | 194           | 168        | 363        | 256        | 313        | 1294        |
| Tunesien                         |               |            | 17         |            | 15         | 32          |
| Vietnam                          |               |            |            |            | 84         | 84          |
| <b>Gesamt</b>                    | <b>749</b>    | <b>395</b> | <b>623</b> | <b>453</b> | <b>593</b> | <b>2813</b> |
| Quelle: BMG, eigene Berechnungen |               |            |            |            |            |             |

Die 593 Einreisen im Jahr 2020 stellen zu 2019 (453) einen Zuwachs von 30,9 % dar; mit knapp 53 % der Einreisen bleiben die Philippinen das wichtigste Herkunftsland im Rahmen von Triple Win.

| Triple Win: Einreisen – Anteile der Länder an allen Einreisen im jeweiligen Jahr |               |      |      |      |      |                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------|---------------|------|------|------|------|---------------------------------------|
|                                                                                  | bis Ende 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Durchschnitt der Summen 2016-2020 (%) |
| Bosnien & Herzegowina                                                            | 32,3          | 19,2 | 20,2 | 21,9 | 17,0 | 22,9                                  |
| Serbien                                                                          | 41,8          | 38,2 | 18,8 | 21,6 | 13,5 | 27,0                                  |
| Philippinen                                                                      | 25,9          | 42,5 | 58,3 | 56,5 | 52,8 | 46,0                                  |
| Tunesien                                                                         |               |      | 2,7  |      | 2,5  | 1,1                                   |
| Vietnam                                                                          |               |      |      |      | 14,2 | 3,0                                   |
| Quelle: BMG, eigene Berechnungen                                                 |               |      |      |      |      |                                       |

Laut BMG verteilen sich die vermittelten Personen zu ca. 60 % auf Krankenhäuser und zu 40 % auf Einrichtungen der Altenpflege; die ambulante Pflege ist fast nicht vertreten.

Insgesamt hat die Pandemie die verstärkten Anstrengungen zur Abwerbung von Pflegekräften aus Drittstaaten über Triple Win nicht zu einem Rückgang bei der Anzahl der eingereisten Pflegekräfte geführt.

<sup>3</sup> Die gelb unterlegten Zahlen sind in den aktuellen Antworten enthalten bzw. ergeben sich aus diesen.

- **Anwerbung über die DeFa**

Die DeFa hat für 1.657 Pflegefachkräfte Vereinbarungen zur Verfahrensbegleitung wie folgt abgeschlossen:

| <b>Deutsche Fachkräfteagentur für Gesundheits- und Pflegeberufe:<br/>Vereinbarungen zur Verfahrensbegleitung: Herkunftsländer<br/>(Stand: 15.4.2021)</b> |        |             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------------|
|                                                                                                                                                          | Anzahl | Anteile (%) |
| Philippinen                                                                                                                                              | 664    | 40,1        |
| Mexiko                                                                                                                                                   | 536    | 32,3        |
| Brasilien                                                                                                                                                | 60     | 3,6         |
| weitere Herkunftsländer                                                                                                                                  | 397    | 24,0        |
| Summe                                                                                                                                                    | 1657   |             |
| Quelle: BMG, eigene Berechnungen                                                                                                                         |        |             |

Neben Brasilien hat die DeFa ihre Unterstützung bei der Abwerbung offenbar in erheblichen Umfang über die anfänglich in den Fokus genommenen Länder ausgedehnt.

Laut BMG verteilen sich die Fälle auf Auftraggeber\*innen aus folgenden Bereichen:

| <b>Deutsche Fachkräfteagentur für Gesundheits- und Pflegeberufe:<br/>Verfahrensbegleitungen: aus welchen Bereichen kommen die<br/>Auftraggeber (Stand: 15.4.2021)</b> |        |             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------------|
|                                                                                                                                                                       | Anzahl | Anteile (%) |
| Personalserviceagenturen                                                                                                                                              | 1265   | 75,9        |
| Krankenhäuser                                                                                                                                                         | 398    | 23,9        |
| Pflegeeinrichtungen                                                                                                                                                   | 3      | 0,2         |
| Summe                                                                                                                                                                 | 1666   |             |
| Quelle: BMG, eigene Berechnungen                                                                                                                                      |        |             |

Im Einzelnen wurden dabei für 42 Personen Visa erteilt bzw. Anträge gestellt worden, für 405 Fälle werden Unterlagen für die Anträge zusammengestellt und für 200 Fälle werden bzw. wurden die Antragsteller zur konkreten Vorbereitung von Anträgen beraten (Stand: 15. April 2021). Das BMG weist darauf hin, dass die Pandemie „weiterhin zu Verzögerungen bei Gewinnung von Pflegekräften im Ausland“ führt.

Auffällig sind die 75 % der Verfahrensbegleitungen im Auftrag von Leiharbeitsfirmen.

### **O-Ton:**

Aktuell verweigert Jens Spahn jeden noch so kleinen Schritt, um die Pflege solidarisch zu finanzieren. Damit blockiert er auch die finanziellen Voraussetzungen für eine bessere Bezahlung in der Altenpflege, die seit Jahren überfällig ist. Stattdessen zieht er bei der Anwerbung im Ausland alle Register. Dort fehlen jetzt die Fachkräfte in der Pandemiebekämpfung. Und der Pflege im Inland, speziell der Altenpflege, ist trotzdem nicht nachhaltig geholfen. Für die Pflege ist Jens Spahn so ungesund wie kein anderer Minister seit Jahren.“